



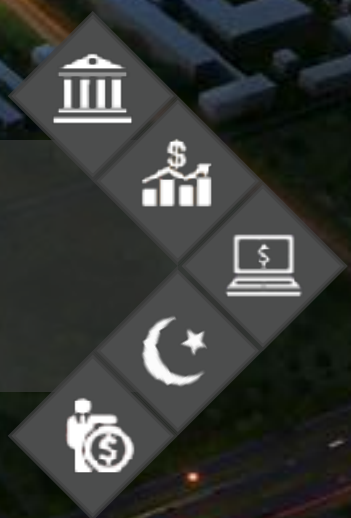
# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ЦЕНТР "АСТАНА"

Новая площадка для управляющих компаний, инвестиционных банков, брокеров, фондов, компаний, предоставляющих альтернативные финансовые инструменты, а также финансовые технологии.



## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

Май 2016



*Стратегия развития определена Советом по Управлению МФЦА в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Конституционного Закона Республики Казахстан № 438-V от 7 декабря 2015 года “О Международном финансовом центре “Астана”.*

---

## I. ВВЕДЕНИЕ

После периода высокого экономического роста Казахстан входит в новую фазу развития. Кризис 2007—2009 годов был успешно преодолен за счёт использования накопленных ресурсов. Большую роль в развитии экономики сыграли суверенные фонды благосостояния, созданные в предыдущие годы. На фоне падения цен на основные экспортные товары страны необходимы новые направления реализации государственной политики. В частности, важным становится диверсификация экономики, более эффективное управление накопленными средствами и созданными активами, а также развитие рынка финансовых услуг. В то же время, интеграция страны в региональные организации сотрудничества и Евразийский экономический союз создают предпосылки для ускорения интеграции Казахстана с глобальной финансовой системой.

Новой отправной точкой развития Казахстана стал План нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ» (далее – План нации). В рамках Плана нации по поручению Президента Республики Казахстан был создан Международный финансовый центр «Астана» (далее – МФЦА) на базе инфраструктуры Международной специализированной выставки «Астана ЭКСПО-2017» (далее – ЭКСПО-2017) с приданием ему специального статуса. Для успешного запуска МФЦА принят Конституционный закон, обеспечивающий благоприятные условия для участников МФЦА.

Главная цель создания МФЦА, как и любой другой государственной реформы, – повышение благосостояния жителей Казахстана. Различные аспекты созданного МФЦА позволят улучшить подходы к управлению суверенными фондами и облегчить трансферт зарубежных знаний и технологий в страну, обеспечивая тем самым увеличение и развитие человеческого капитала. Замедление бизнес-циклов в стране в связи с ухудшением конъюнктуры на внешних рынках и неблагоприятной геополитической ситуацией в регионе только оправдывает необходимость в финансовом центре – сейчас, как никогда, важно привлечение новых инвестиций как в финансовый капитал, так и в технологический и человеческий капиталы. Инициатива по созданию международного финансового центра с высокотехнологичной инфраструктурой и новой институциональной базой – одна из реформ, нацеленных на долгосрочное развитие.

Для создания МФЦА, как локального центра экспертизы с развитым рынком капитала с последующим развитием в региональную площадку финансового посредничества, разработана стратегия развития МФЦА до 2021 года включительно. Выполнение первоначального этапа развития МФЦА послужит надежным фундаментом для реализации последующих этапов, а именно, развитие в региональную финансовую площадку и впоследствии – в международный финансовый центр. В ходе реализации каждого из этапов по мере изменения целей и задач МФЦА стратегия развития МФЦА будет пересмотрена.

---

## II. СОСТАВЛЯЮЩИЕ УСПЕХА

МФЦА станет важной финансовой площадкой, взаимодействующей с крупными региональными и международными финансовыми центрами, в связи с чем на первом этапе, при создании локального центра экспертизы и при участии в развитии местных рынков капитала и финансовой системы, необходимы координация и сотрудничество всех государственных органов. Более того, определены приоритеты первого этапа развития МФЦА, как составляющие успешного запуска проекта:



**Приоритет 1: Для обеспечения доверия к МФЦА со стороны мирового сообщества необходимо установление прозрачного и понятного правового режима на основе лучших мировых практик.**

На территории МФЦА необходимо сформировать специальную юрисдикцию в рамках Конституции РК с собственным коммерческим и гражданским правом, воспроизведенным по образцу английского права, на английском языке и, в случае неопределенности, отсылкой к первоначальному источнику в английском праве. Основным институтом разрешения споров между участниками МФЦА должен стать независимый суд МФЦА, обеспеченный квалифицированными судьями с опытом практической деятельности в странах с юрисдикцией английского права, не входящий при этом в судебную систему Республики Казахстан. Кроме этого, необходимо создание института, предусматривающего разрешение возможных споров в рамках арбитражных соглашений.



**Приоритет 2: Для обеспечения справедливости, прозрачности и эффективности финансового рынка, защиты интересов инвесторов и клиентов финансовых услуг и минимизации системного риска необходимо создание регуляторного режима, соответствующего признанным мировым стандартам.**

Основными элементами регуляторного режима являются нормативная правовая база и регуляторный орган. Нормативная правовая база должна быть понятной и последовательной и должна охватывать все стратегические направления развития Центра. Регуляторный орган должен иметь ясные и объективные обязанности, достаточные полномочия, ресурсы и возможности для надлежащего выполнения своих обязанностей и функций, а также быть независимым в повседневной деятельности, но подотчетным вышестоящему органу по применению своих прав и полномочий. Кроме того, регуляторный орган

должен обладать всесторонними полномочиями для проведения проверки и расследования, а также для осуществления надзора за исполнением и принудительного исполнения регуляторных требований, при этом обеспечить эффективное и надлежащее применение таких полномочий и внедрение эффективной комплаенс-системы.



**Приоритет 3: Биржа должна соответствовать лучшим мировым практикам для развития локального рынка капитала.**

Биржа должна осуществлять листинг, организацию торгов, регистрацию ценных бумаг, процедуры клиринга и расчетов. Более того, биржа должна служить механизмом для диверсификации экономики, предоставляя реальному сектору экономики доступ к капиталу и позволяя казахстанским инвесторам извлекать пользу от экономического роста страны путем инвестирования во флагманы казахстанской экономики. Биржа также должна обеспечить прозрачность фондового рынка и упростить иностранному капиталу доступ к казахстанским и региональным компаниям. Таким образом, биржа, соответствующая лучшим мировым практикам, станет площадкой для приватизации национальных компаний.



**Приоритет 4: Для привлечения внутреннего и внешнего капитала под инвестиционное управление необходимо создание благоприятной среды, способствующей приходу признанных профессиональных управляющих на площадку МФЦА.**

Локализация внешних управляющих активами на территории МФЦА даст действенный толчок развитию локального рынка управления активами и рынка капитала, и впоследствии будет способствовать приходу на рынок крупных институциональных и частных инвесторов.

Для крупных управляющих компаний важным аспектом при выборе тех или иных сфер, наряду с правовыми и налоговыми привилегиями, является глубина потенциального инвестиционного капитала. В связи с этим локализация внешних управляющих компаний на территории МФЦА в последующем может стать дополнительным конкурентным преимуществом для внешних управляющих компаний для участия в тендере на управление активами Национального фонда Республики Казахстан и пенсионными активами Единого накопительного пенсионного фонда.



**Приоритет 5: Значительное внимание необходимо уделять поддержке устойчивого экономического роста и развитию на базе МФЦА «зеленого» финансирования.**

Устойчивый экономический рост предполагает рост экономики с учетом также экологической и социальной составляющих. Экологическая составляющая крайне важна для развития Казахстана, экономика которого зависит от добычи полезных ископаемых, являющихся традиционными источниками энергии. Технологии возобновляемой энергии станут основной темой ЭКСПО-2017. На базе МФЦА, использующего уникальную инфраструктуру ЭКСПО-2017, будет уделяться внимание поддержке технологий возобновляемой энергии; МФЦА станет площадкой для инвестирования в экологические проекты. МФЦА должен быть открытым для запуска программ «зеленого» финансирования, в частности, выпуска «зеленых» облигаций.



**Приоритет 6: МФЦА должен стать центром локальной экспертизы и способствовать увеличению и развитию человеческого капитала страны, создавая благоприятную среду для привлечения лучших мировых экспертов.**

Это включает снижение барьеров для регистрации и участия, а также становление МФЦА площадкой для взаимодействия иностранных специалистов и представителей локального финансового рынка. Таким образом, необходимо увеличить привлекательность МФЦА, обеспечив освобождение участников от налогов на первые 50 лет, ввести упрощенный визовый и трудовой режим, и связать г. Астана с ключевыми финансовыми центрами мира прямыми авиасообщениями. На базе МФЦА следует оказать поддержку программам повышения квалификации и сертификации, уделить внимание исследовательским программам в соответствующих сферах.

---

### III. СОЗДАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

По примеру успешных мировых финансовых центров МФЦА должен обладать всеми компонентами собственной развитой инфраструктуры. Совокупность предприятий и зданий, высокотехнологичное инженерное обеспечение, развитые институты — необходимые составляющие успеха международного центра.

Территория, на которой будет проходить ЭКСПО-2017, вместе с существующей транспортной, городской и инженерной инфраструктурой станет основной территорией МФЦА, предоставляя таким образом возможность для создания порядка 18 000 рабочих мест во всех соответствующих сферах услуг.

МФЦА станет главным проектом быстроразвивающейся Астаны, стимулируя улучшение транспортного сообщения в городе и повышение качества социальной инфраструктуры, включая качественное жилье для жителей и гостей столицы, объекты социально-культурного назначения, системы здравоохранения, образования и дошкольного воспитания, а также организации, связанные с досугом и отдыхом.

На базе МФЦА будут использованы лучшие технологии для обеспечения информационной и рыночной инфраструктуры. МФЦА будут поддерживаться система регистрации и хранения данных участников рынка, необходимые процедуры для осуществления финансовых операций и обеспечения информационной безопасности. Кроме институтов, созданных на базе МФЦА, жизнедеятельность развитой рыночной инфраструктуры обеспечат местные и иностранные участники Центра: инвестиционные банки, перестраховочные компании, различные фонды, консультационные и информационно-маркетинговые компании.

Инновационную инфраструктуру будут составлять институты повышения квалификации, технические лаборатории и центры развития финансовых услуг. Это внесет большой вклад в развитие образования, в частности, в повышение квалификации при предоставлении финансовых услуг. Развитие МФЦА как международной финансовой площадки позволит создать более 2 000 рабочих мест только в секторе предоставления финансовых услуг международного уровня. Таким образом, создание МФЦА содействует достижению максимального эффекта от запуска, в частности, таких государственных программ, как международная образовательная стипендия Президента Республики Казахстан «Болашак» и Назарбаев Университет.

---

## IV. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Позиционирование Астаны в качестве основного финансового центра для региона достигается за счет реализации пяти стратегических направлений:



**Направление 1: Рынок капитала** — формирование ликвидного казахстанского рынка капитала привлечет дополнительные иностранные инвестиции и ускорит рост национальной экономики. Развитие рынка капитала создаст значимую альтернативу банковской системе и позволит мобилизовать свободные денежные ресурсы страны и региона в интересах игроков рынка и потребностей национальной экономики.



**Направление 2: Управление активами** — развитие локального рынка и экспертизы в области управления активами способно заложить фундамент для развития казахстанского рынка капитала за счет локализации ведущих международных управляющих компаний на площадке МФЦА.



**Направление 3: Финансовые технологии** — развитие нового класса высокотехнологичных финансовых услуг на базе финансового центра позволит снизить затраты на предоставление классических услуг, облегчит интеграцию с мировыми рынками и ускорит развитие местного финансового рынка.



**Направление 4: Исламское финансирование** — развитие исламского банкинга и небанковских финансовых услуг, а также инструментов исламского рынка капитала. Развитие данного направления потребует специального нормативного правового регулирования и управления в соответствии с принципами исламского финансирования.



**Направление 5: Управление благосостоянием состоятельных частных лиц** развивается совместно со стратегическим направлением «Управление активами» как в части обслуживания обеспеченных физических лиц, так и в области управления репатрированными средствами и привлеченными средствами состоятельных граждан соседних государств.



---

## **V. ИНСТИТУТЫ И ОРГАНЫ**

Создание МФЦА является частью Плана нации. В преддверии запуска МФЦА пройдет ЭКСПО-2017. На территории МФЦА будет действовать независимая правовая база, а английский язык станет языком делопроизводства.

Администрация МФЦА должна содействовать продвижению МФЦА на глобальных рынках, развитию услуг на территории МФЦА и привлечению потенциальных участников, а также обеспечивать управление материальной инфраструктурой МФЦА. Финансовое обеспечение деятельности МФЦА будет осуществляться за счет средств Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и иных источников.

На территории МФЦА также будут созданы соответствующие правовые и регуляторные институты (суды МФЦА, финансовый регулятор и арбитражный центр). В целях внедрения новых финансовых услуг и увеличения человеческого капитала МФЦА предоставит площадку для развития финансовых технологий и будет поддерживать институты повышения квалификации. Координация деятельности органов и институтов МФЦА будет осуществляться непосредственно Советом по управлению МФЦА и Управляющим МФЦА.

---

## VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За двадцать пять лет независимости Казахстан не раз осуществлял запуск успешных проектов в рамках институциональных реформ. Так, например, международная образовательная стипендия «Болашак» позволила вырастить несколько поколений высококвалифицированных кадров, осуществивших вклад в развитие страны. Создание Нацфонда не только помогло сформировать правильную налогово-бюджетную политику, учитывая зависимость экономики страны от нефтегазового сектора, но и аккумулировать необходимый финансовый капитал для долгосрочных инвестиций и создать «подушку безопасности» для преодоления кризисных периодов. По примеру этих и других начинаний МФЦА станет новым шагом в реализации реформ, нацеленных на долгосрочное социально-экономическое развитие Казахстана. МФЦА станет главным государственным институтом формирования полноценной казахстанской финансовой системы. МФЦА позволит идентифицировать Астану как важный международный финансовый центр, предоставляющий площадку для оказания финансовых услуг клиентам как в евразийском регионе, так и во всём мире. В условиях глобализации и быстроменяющейся мировой экономики создание успешно функционирующего МФЦА значительно облегчит интеграцию Казахстана с глобальной финансовой системой, содействуя притоку иностранных инвестиций в экономику и увеличению технологического и человеческого потенциала страны. Наследие ЭКСПО-2017 и создание приоритета поддержки устойчивого роста способствуют долгосрочному экономическому росту с учетом экономической, социальной и экологической составляющих.



An aerial night view of a modern city with illuminated buildings and roads. The city is densely packed with structures, and the roads are lit up with warm lights. In the center, there are several large, circular structures that appear to be part of a central hub or stadium. The overall scene is vibrant and futuristic.

**Для подробной информации**

[www.aifc.kz](http://www.aifc.kz)  
[strategy@aifc.kz](mailto:strategy@aifc.kz)